Потенциал развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации

Развитие рыбохозяйственного комплекса на примере развития Сахалинской области.

Причиной, озвученной ФАС, ставшей основанием разработки некой концепции перехода от исторического принципа к аукционному распределению водных биологических ресурсов, стало отсутствие конкуренции в рассматриваемом секторе экономики, низкие налоговые отчисления.

Согласно данным об экономических показателях Сахалинской области последних лет (слайд № 1).

В разрезе последних четырёх лет с 2014 года по 2017 год, при снижающихся объёмах водных биологических ресурсов, 858,7 тыс. тонн; 921,6 тыс. тонн; 824,2 тыс. тонн, 724,15 тыс. тонн соответственно к каждому году, объём налоговых платежей в консолидированный бюджет Сахалинской области увеличился с 1 820,1 млн. рублей - 2014 год, 2 234, 6 млн. рублей - 2015 год, 3 119,1 млн. рублей - 2016 год до 3 350,4 млн. рублей – в 2017 году.

При том, что объём инвестиций в основной капитал вырос (слайд № 2) с 2 000 млн. рублей 2014 – 2015 года до 6 400 млн. рублей 2016 – 2017 года, т.е. практически на 4 000 млн. рублей в год.

Как видите, цифры более чем значительные.

Прирост капитала и увеличение значения налоговой отдачи отрасли стали возможны за счёт реализации следующих основных для региона проектов. (слайд № 3).

ООО «Рыбокомбинат «Островной» (слайд 4).

В 2015 году по поручению Президента Российской Федерации предприятие, находящееся на тот момент на стадии банкротства, за счет средств инвесторов ООО КУК, ООО «Интеррыбфлот» и ООО «Поларис» было выведено из банкротства. Выплачены все задолженности, в том числе и по заработной плате.

Урегулирован вопрос с кредиторами Сбербанка на сумму более 500 млн. рублей и Россельхозбанка на сумму более 1,1 млрд. рублей.

По состоянию на июнь 2018 года в развитие предприятия было вложено более 1 млрд. рублей.

В настоящий момент на ООО «Рыбокомбинат «Островной» трудятся более 250 человек, из которых 50% жители Шикотана.

Выполнены проектные работы и ведётся закупка новейшего оборудования по переработке водных биологических ресурсов суточной мощностью 1 тысяча тонн. Плановый срок ввода в эксплуатацию - 2020 год. Завод обеспечит работой более 500 человек. Планируемое вложение инвестиций составит 7 млрд. рублей.

(Слайд 5) За счёт средств инвесторов ООО «Монерон», ООО «КУК», ООО «Рыбновский лосось», ООО «Оха» построены современные перерабатывающие комплексы в г. Оха и посёлке Рыбновск.

В период путины тихоокеанских лососей эти заводы обеспечивают работой до 1 000 человек.

Объём инвестиций составляет 2 млрд. рублей.

(Слайд 6) Ориентируясь на развитие береговой переработки, ООО КУК, ООО «Монерон», ООО ПРК, ООО СТК построили современный завод по переработке водных биологических ресурсов, в том числе и краба в г. Невельск.

Создано 100 рабочих мест. Инвестиций 300 млн. рублей.

(Слайд 7) Предприятия, чья производственная деятельность основывается на добыче (вылове) водных биологических ресурсов, краба, активно участвуют в развитии туризма.

ООО КУК и ООО «Монерон» осуществили покупку гостиничного комплекса «Мега-Палас», который в рамках ТОР «Горный Воздух» планируется перестроить в современный пятизвездочный отель, спа – центр, и туристический комплекс.

Планируемый объём вложений 4 млрд. рублей.

(Слайд 8) Участвуют рыбные инвесторы и в развитии спорта.

ООО КУК и ООО «Монерон» включились в строительство современного уникального спортивно-тренировочного комплекса «Восток», на базе которого планируется развивать бокс, хоккей, футбол, волейбол.

На базе планируется к размещению гостиница, столовая, водно-оздоровительный комплекс, ледовая арена.

Кроме того, будет построена частная школа для обучения 250 детей.

Создано 100 рабочих мест.

Объём инвестиций 3 млрд. рублей.

(Слайд 9) В рамках развития туризма в Корсаковском районе Сахалинской области создано охотхозяйство и туристический комплекс.

Объём инвестиций 150 млн. рублей.

ООО КУК, ООО «Монерон» и ООО ПРК приобрели находящуюся на стадии банкротства строительную компанию СУ-4.

Вложив в развитие порядка 500 млн. рублей, компания создала 350 рабочих мест.

В развитии Сахалинской области активное участие принимают нефтегазовые компании. В настоящее время планируется строительство нового завода по сжижению газа.

ООО КУК и ООО «Монерон» приняли участие в развитии данного проекта и вложили в него собственных средств в размере более 400 млн. рублей.

Кроме участия в коммерческих проектах ООО КУК, ООО «Монерон» и рыбопромышленные компании Сахалинской области создали благотворительный региональный фонд «Родные острова»

Созданный в 2016 году фонд уже сегодня провёл более 300 благотворительных акций, на которые направил свыше 200 млн. рублей.

Таким образом, рыбопромышленные компании несут высокую социальную ответственность в развитии Сахалинской области.

Объём финансовых вложений уже составил порядка 9 млрд. рублей и в ближайшие годы планируется вложить не менее 11 млрд. рублей.

Из представленного следует, что говорить об отсутствии отдачи рыбохозяйственного комплекса региона не совсем корректно.

В свою очередь, такие вложения стали возможными только в силу наличия подтверждённых объёмами крабовых квот.

Изъятие водных биологических ресурсов и реализация их на аукционе безусловно приведёт к остановке такого интенсивного инвестиционного развития Сахалинской области.

Полагаем, что такие предложения подрывают экономику Дальневосточных регионов. Создают неоправданные риски банкротства предприятий, потери рабочих мест, вызывают нестабильность работы рыбохозяйственного комплекса и смежных с ним отраслей. Считаем такие предложения недопустимыми и непродуманными, несущими высокие социальные риски.

Кроме прочего, на развитии рыбохозяйственного комплекса сказываются и созданные регулятором, искусственно или намеренно, административные препятствия.

В частности, в 2019 году нас ждёт существенное изменение законодательства. А именно:

Федеральным законом от 03.07.2016 N 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» статья 22 Закона о рыболовстве будет изменена с «Договор о предоставлении рыбопромыслового участка» на «Договор пользования рыболовным участком».

Федеральный закон № 349 содержит и главу, предусматривающую заключительные и переходные положения в отношении порядка действия договоров. В частности, вводится статья 61, устанавливающая переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 настоящего закона о рыболовстве.

Согласно данной статье в случае, если юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю предоставлен рыбопромысловый участок для осуществления прибрежного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации или в территориальном море Российской Федерации в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 закона о рыболовстве, этот договор переоформляется без проведения торгов путем заключения договора на оставшуюся часть срока действия заключенного ранее договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

И нет ни слова о договорах для осуществления промышленного рыболовства, любительского спортивного рыболовства и рыболовства для осуществления традиционной хозяйственной деятельности Коренных малочисленных народов.

Для сведения, на территории Сахалинской области из действующих порядка 600 договоров пользования рыбопромысловыми участками, на которых осуществляется добыча (вылов) анадромных видов рыб, 288 договоров заключены для осуществления промышленного рыболовства, а это значит, что такое количество договоров находится в неопределённом состоянии.

Неурегулированные отношения с данными договорами приведёт к банкротству целого ряда предприятий.

Мы выходили с письмами и обращениями в адрес Росрыболовства и Минсельхоза с просьбой урегулировать данный вопрос, однако до настоящего времени вопрос не разрешён, а времени осталось совсем немного - до 01 января 2019 года.

К сожалению, нужно констатировать, что с одной стороны государство говорит о необходимости развития прибрежных субъектов, создания рабочих мест, изготовления на берегу продукции с высокой добавочной стоимостью, с другой стороны - по факту принимаются нормативные документы, которыми все провозглашённые посылы перечеркиваются.

Так, уже озвученным законом № 349-ФЗ объединяется промысловое пространство. Теперь в прежнем понимании не будет существовать границ для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства.

Пользователи уже прошли процесс переоформления договоров пользования водными биологическими ресурсами, и с 01 января 2019 года закреплённая за ними доля квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов будет распространяться как на территориальное море, так и на исключительную экономическую зону и континентальный шельф Российской Федерации.

Различие в видах рыболовства будет заключаться только в том, что пользователь сам будет определять, каким видом рыболовства он готов заниматься. Если он заявляется на прибрежное рыболовство, то берёт на себя обязательство доставлять на берег в свежем или охлаждённом виде уловы водных биологических ресурсов для переработки.

Чтобы стимулировать пользователя, государством введена 20% надбавка к объёмам водных биологических ресурсов в случае осуществления прибрежного рыболовства. И, казалось, - это отличный механизм для увеличения объёмов прибрежного рыболовства.

Однако Правительством Российской Федерации 18 ноября 2017 года издано распоряжение № 2569-р, которым утверждён перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляется промышленное и прибрежное рыболовства. Данный перечень содержит практически все объекты промысла, которые можно добывать в режиме прибрежного рыболова, всего 232 объекта.

Однако перечень этот действует до 31 декабря 2018 года.

19 марта 2018 года издано новое распоряжение Правительства Российской Федерации № 452-р, которым с 01 января 2019 года перечень объектов прибрежного рыболовства сужен до 28 трансграничных и беспозвоночных видов рыб.

Зачем искусственно ограничивать перечень видов прибрежного рыболовства - не понятно. Было бы более понятным ограничение перечня объектов промышленного рыболовства, когда государство говорит, что только некоторые виды водных биологических ресурсов могут быть переработаны на судах рыбопромыслового флота, а остальные должны быть переработаны на береговых заводах.

Однако факт остаётся фактом. Надо сказать, что сахалинские рыбаки уже столкнулись с проблемами по некоторым объектам, традиционно добываемым в режиме прибрежного рыболовства, таким как кукумария, трубач, тихоокеанские лососи.

В целом считаем, что искусственное ограничение перечня видов водных биологических ресурсов, возможных к добыче в режиме прибрежного рыболовства, не в полной мере отвечает развитию Дальневосточных регионов. Если пользователь решил доставлять на берег в свежем или охлаждённом виде любой имеющийся у него объект промысла и тем самым создать новые виды производства, рабочие места, изготавливать продукцию высокой добавочной стоимости, такие намерения должны только приветствоваться со стороны государства.